

PRIMER EJERCICIO

GRUPO A. LEGISLACIÓN GRUPO A.2 – DERECHO NUCLEAR

TEMA 11: El Consejo de Seguridad Nuclear. Normas reguladoras. Naturaleza, características y funciones del Consejo. Sus órganos y competencias. La capacidad normativa del Consejo. El cuerpo de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica. Funciones del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico en relación con las instalaciones nucleares y radiactivas.

1. RESUMEN EJECUTIVO Y RELACIÓN CON OTROS TEMAS
 2. NORMAS REGULADORAS
 - 2.1. Ley de Creación del Consejo de Seguridad Nuclear
 - 2.2. Estatuto del Consejo de Seguridad Nuclear
 - 2.3. Reglamentos
 3. NATURALEZA, CARACTERÍSTICAS Y FUNCIONES
 4. SUS ÓRGANOS Y COMPETENCIAS
 - 4.1 Órganos superiores de dirección
 - 4.2 Órganos de dirección
 - 4.3 La Secretaría General
 - 4.4 Las Direcciones Técnicas
 5. LA CAPACIDAD NORMATIVA DEL CONSEJO
 6. EL CUERPO DE SEGURIDAD NUCLEAR Y PROTECCIÓN RADIOLÓGICA
 7. FUNCIONES DEL MINISTERIO PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA Y EL RETO DEMOGRÁFICO EN RELACIÓN CON LAS INSTALACIONES NUCLEARES Y RADIATIVAS
- BIBLIOGRAFÍA

1. RESUMEN EJECUTIVO Y RELACIÓN CON OTROS TEMAS

En este tema se trata de la naturaleza del Consejo de Seguridad Nuclear, así como de sus características principales como ente de Derecho Público, competente en materia de seguridad nuclear y protección radiológica en todo el territorio nacional. Así lo establece su Ley de creación, que junto con otras normas jurídicas que lo regulan, se desarrollan en este tema. Asimismo, se define la composición del Consejo y su funcionamiento, haciendo especial hincapié en el Cuerpo Técnico que lo forma, y en la capacidad normativa que tiene el CSN. Por último, se exponen las funciones que desarrolla el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico que inciden y se relacionan con las actividades del CSN.

Este tema da una visión general de la legislación que afecta al CSN, algunas de cuyas normas son desarrolladas en otros temas de este grupo. Establece el marco para comprender el funcionamiento y el ejercicio de las actividades que tiene encomendadas el CSN.

2. EL CONSEJO DE SEGURIDAD NUCLEAR. NORMAS REGULADORAS

La legislación española en materia nuclear tuvo su origen en la Ley 25/1964, de 29 de abril, sobre Energía Nuclear (en adelante LEN), y en los reglamentos de desarrollo. Esta Ley establecía un sistema de intervención administrativa que se extendía a todos los aspectos regulables de la utilización pacífica de la energía nuclear. En concreto, el referido a la seguridad nuclear y la protección radiológica, quedaba encomendado a la autoridad ejecutiva del Ministerio de Industria, al que se dotaba de la competencia para autorizar las instalaciones y actividades que pretendieran utilizar la energía nuclear y los materiales nucleares y radiactivos.

Para ello, debía contar con el asesoramiento técnico de un organismo autónomo propio, como lo fue la Junta de Energía Nuclear, que se había creado por Real Decreto-ley de 1951. La Junta emitía informes preceptivos para la autorización por el Ministerio de las instalaciones nucleares y radiactivas, y realizaba también la inspección de las mismas.

De esta forma, la garantía de la sociedad frente al riesgo de actividades nucleares y radiactivas, quedaba encomendada al Gobierno, que compartía tal atribución con la de promoción de la nueva energía y de los usos científicos, industriales y médicos de los isótopos radiactivos. El Ministerio era, por tanto, titular de numerosas instalaciones nucleares y radiactivas, con lo que se comprende la demanda social de un modelo de control del fenómeno nuclear más creíble, en el que la Administración controladora no fuese juez y parte.

Fruto de esta demanda, fue la creación del Consejo de Seguridad Nuclear por la Ley 15/1980, de 22 de abril, siguiendo así la pauta marcada por otros países como Estados

Unidos, Gran Bretaña, Francia, Japón y Alemania. Precisamente, la estructura y competencias del CSN se definieron a la vista del modelo regulador de Estados Unidos.

Así pues, el Consejo surge como un organismo atípico, desde el punto de vista jurídico y con estatus de ente público, independiente de la Administración, siendo el único organismo competente en seguridad nuclear y protección radiológica.

Las normas específicas por las que se rige el Consejo de Seguridad Nuclear y que detallaremos a continuación, son la Ley 15/1980, de 22 de abril, de creación del Consejo de Seguridad Nuclear y el Real Decreto 1440/2010, de 5 de noviembre, por el que se aprueba su Estatuto. Por su parte, la Ley 25/1964, de 29 de abril, sobre Energía Nuclear, fundamental para el funcionamiento del CSN, de es objeto del tema 14

Asimismo, existen varios reglamentos que regulan ámbitos concretos, dentro de las competencias que son propias del CSN, entre otros:

- Reglamento sobre Cobertura de Riesgos Nucleares (Decreto 2177/1967, de 22 de julio).
- Reglamento sobre Instalaciones Nucleares y Radiactivas (Real Decreto 1836/1999, de 3 de diciembre). En adelante RINR.
- Real Decreto 1546/2004, de 25 de junio, por el que se aprueba el Plan Básico de Emergencia Nuclear.
- Real Decreto 229/2006, de 24 de febrero, de control de fuentes radiactivas encapsuladas de alta actividad y fuentes huérfanas.
- Real Decreto 1085/2009, de 3 de julio, por el que se aprueba el Reglamento sobre instalación y utilización de aparatos de rayos X con fines de diagnóstico médico.
- Real Decreto 1308/2011, de 26 de septiembre, sobre Protección Física de las instalaciones y los materiales nucleares y de las fuentes radiactivas.
- Real Decreto 102/2014, de 21 de febrero, para la gestión responsable y segura del combustible nuclear gastado y los residuos radiactivos.
- Real Decreto 1029/2022, de 20 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento sobre protección de la salud contra los riesgos derivados de la exposición a radiaciones ionizantes.

2.1 La Ley 15/1980 de creación del CSN

Desde su promulgación, la Ley 15/1980, de 22 de abril, de creación del CSN ha sufrido variaciones en su articulado, siendo la última modificación la realizada por la Ley 33/2007, de 7 de noviembre. Esta norma introdujo importantes novedades que inciden no solamente en la Ley del Consejo, sino que también modificó determinados aspectos de la LEN, siendo lo más destacable la nueva regulación que hace de las infracciones y sanciones en materia nuclear (capítulo XIV).

La Ley 15/1980 consta de 15 artículos, en los que además de establecerse las características y funciones del Consejo, se incide en los aspectos relativos al derecho de información y participación de los ciudadanos en las actividades del CSN, correlativo al deber de éste de proporcionar dicha información y fomentar la transparencia.

En el artículo 1 se define el Consejo de Seguridad Nuclear como un Ente de Derecho Público, independiente de la Administración General del Estado, con personalidad jurídica y patrimonio propio e independiente de los del Estado. En el artículo 2 se definen las funciones del Consejo, que se tratarán más adelante; el artículo 3 determina las autorizaciones del Ministerio en relación a las instalaciones nucleares y radiactivas; los artículos 4 al 7 determinan la composición del Pleno del Consejo, formado por un Presidente y cuatro Consejeros, uno de los cuales será el Vicepresidente. El Pleno es el órgano colegiado de dirección del Consejo y las relaciones que mantiene con la Presidencia están basadas en el principio de competencia, no existiendo subordinación jerárquica entre ambos.

Una de las novedades que se introdujo con la Ley 33/2007, fue la inclusión del artículo 13, en el que se manifiesta el deber de las personas físicas o jurídicas al servicio de las instalaciones nucleares y radiactivas de poner en conocimiento de los titulares, cualquier hecho conocido que afecte o pueda afectar al funcionamiento seguro de las mismas, y al cumplimiento de la normativa vigente en materia de seguridad nuclear o protección radiológica. En el caso de que los titulares no tomen las medidas correctoras, se deberá comunicar al CSN. Expresamente se especifica en este artículo que, si los empleadores toman represalias contra los denunciantes, serán sancionados según lo previsto en la legislación sobre energía nuclear. Para el trabajador, el ejercicio de este derecho no debe suponer efectos adversos en su puesto de trabajo, salvo mala fe. En caso contrario, se entienden nulas y sin efecto las decisiones del titular en detrimento del trabajador.

Este derecho de comunicación de deficiencias de todo el personal al servicio de las instalaciones nucleares y radiactivas, tiene su desarrollo en el art. 8 bis del RINR, que establece la obligación del titular de la instalación de establecer un procedimiento adicional a los canales habituales de comunicación, para que el personal y las empresas contratadas y externas que presten servicios en la instalación, puedan comunicar las deficiencias o disfunciones que a su juicio, puedan afectar a la seguridad nuclear o la protección radiológica. Dichas comunicaciones pueden ser de sujetos identificados o anónimos, debiendo en el primer caso, recibir respuesta por escrito del titular.

Asimismo, con la introducción del artículo 14, se insta al CSN a facilitar el acceso a la información y la participación del ciudadano y de la sociedad civil en su funcionamiento,

para lo cual debe informar a los ciudadanos sobre todos los hechos relevantes relacionados con el funcionamiento de las instalaciones nucleares y radiactivas, informará de todos los acuerdos del Consejo, y someterá a comentarios públicos las instrucciones y guías técnicas, durante la fase de elaboración, haciendo uso extensivo de la web.

Por último, se crea el Comité Asesor (artículo 15) para la información y participación pública sobre seguridad nuclear y protección radiológica, presidido por el Presidente del CSN, cuya misión será emitir recomendaciones al CSN para mejorar la transparencia, el acceso a la información y la participación pública en las materias que son de su competencia.

2.2 El Estatuto del CSN

El artículo 1 de la Ley 15/1980, dispone que el CSN: *"se regirá por un Estatuto propio elaborado por el Consejo y aprobado por el Gobierno, de cuyo texto dará traslado a las Comisiones competentes del Congreso y del Senado antes de su publicación, y por cuantas disposiciones específicas se le destinen, sin perjuicio de la aplicación supletoria de los preceptos de la legislación común o especial"*.

La Disposición final primera de la Ley 33/2007 de reforma de la Ley del CSN, establecía que: *"el Gobierno, en el plazo máximo de nueve meses a contar desde la fecha de entrada en vigor de esta Ley, aprobará la modificación del Estatuto del CSN"*.

El nuevo Estatuto del CSN (Real Decreto 1440/2010, de 5 de noviembre que deroga y sustituye al anterior Real Decreto 1157/1982, de 30 de abril), consta de 67 artículos agrupados en 4 títulos:

- El Título Preliminar establece la naturaleza, régimen jurídico y el objeto del CSN.
- En el Título Primero destacan las funciones del CSN: emisión de informes, inspección y control, etc., también la propuesta de normativa, y elaboración de instrucciones, guías y circulares de carácter técnico. Asimismo, las relaciones exteriores del CSN y con otros órganos del Estado.
- En el Título Segundo se determina la estructura del CSN, entre otras con la composición y funcionamiento del Pleno del Consejo y su régimen de adopción de acuerdos, así como la de los órganos superiores de dirección del Organismo.
- El Título Tercero regula al personal al servicio del CSN, que puede ser funcionario, laboral o eventual, destinando el Capítulo II al personal técnico,

integrado en el denominado Cuerpo de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica.

- Por último, el Título Cuarto se ocupa del régimen general de contratación y patrimonial, de la gestión económico-financiera y de la asistencia jurídica del Organismo.

3. NATURALEZA, CARACTERÍSTICAS Y FUNCIONES

3.1. Naturaleza

Según las normas reguladoras del CSN, su naturaleza jurídica es la de un Ente de Derecho Público, independiente de la Administración General del Estado, con personalidad jurídica y patrimonio propio e independiente de los del Estado, y como único Organismo competente en materia de seguridad nuclear y protección radiológica.

Al ser un Ente independiente, el CSN no está adscrito a ningún Ministerio, aunque tenga que emitir informes preceptivos para las resoluciones de autorización del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITERD). Por otro lado, el CSN sí está obligado a informar al Gobierno y a Las Cortes, así como a los gobiernos y parlamentos autonómicos implicados y a los ayuntamientos concernidos, de cualquier circunstancia o suceso que afecte a la seguridad de las instalaciones nucleares y radiactivas o a la calidad radiológica del medio ambiente, en cualquier lugar dentro del territorio nacional.

También tiene el CSN la obligación de remitir anualmente al Parlamento español y a los autonómicos de aquellas comunidades en cuyo territorio radiquen instalaciones nucleares, un informe sobre el desarrollo de sus actividades.

3.2. Características

Al requerir las materias propias del CSN un ámbito de especialización concreta, el Consejo está constituido por personal funcionario, que pertenece al Cuerpo de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica. También lo forman funcionarios procedentes de otros cuerpos de las Administraciones Públicas y personal laboral, así como personal eventual.

El CSN cuenta con bienes y derechos que constituyen su patrimonio y los productos y rentas de los mismos, con sus propios ingresos, como la recaudación de tasas y precios públicos (regulados en la Ley 14/1999, de 4 de mayo, de Tasas y precios públicos por servicios prestados por el CSN), y con las asignaciones que se establezcan anualmente con cargo a los Presupuestos Generales del Estado y cualesquiera otras que legalmente pudieran serle atribuidos.

El Consejo elaborará el anteproyecto de su presupuesto anual, de acuerdo con lo previsto en la Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria y lo remite, a través del MITERD, al Ministerio de Hacienda, para su elevación al Gobierno y posterior remisión a las Cortes Generales para su integración en los Presupuestos Generales del Estado.

3.3. Funciones

Las funciones del Consejo de Seguridad Nuclear, establecidas en el artículo 2 de su Ley de creación y en el Título I de su Estatuto, son las siguientes:

- 1) Proponer al Gobierno las reglamentaciones necesarias en materia de seguridad nuclear y protección radiológica.
- 2) Elaborar y aprobar las Instrucciones, Circulares y Guías de carácter técnico relativas a las instalaciones nucleares y radiactivas y las actividades relacionadas con la seguridad nuclear y la protección radiológica. Las Instrucciones y Guías habrán de ser sometidas a comentarios públicos, durante su fase de elaboración.
- 3) Emitir informes al Ministerio de Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITERD), previos a las resoluciones que éste adopte en materia de concesión de autorizaciones. Dichos informes serán preceptivos en todo caso y, además vinculantes cuando tengan carácter negativo o denegatorio de una concesión y, asimismo, en cuanto a las condiciones que establezcan, en el caso de ser positivos.
- 4) Realizar toda clase de inspecciones en las instalaciones nucleares o radiactivas durante las distintas fases del proyecto hasta su clausura, en los transportes de materiales radiactivos, y en las demás actividades reguladas. Cuenta con la facultad de paralización de las obras o actividades en caso de aparición de anomalías que afecten a la seguridad.
- 5) Proponer la apertura de los expedientes sancionadores que considere pertinentes en el ámbito de sus competencias, de acuerdo con la legislación vigente.
- 6) Colaborar con las autoridades competentes en los campos de emergencia exterior y protección física de las instalaciones nucleares y radiactivas; vigilancia radiológica ambiental fuera de las zonas de influencia de las instalaciones; protección radiológica de las personas sometidas a procedimientos de diagnóstico o tratamiento médico con radiaciones ionizantes; vigilancia sanitaria de los trabajadores profesionalmente expuestos y en la atención médica de personas potencialmente afectadas por las radiaciones ionizantes y en el desarrollo de las inspecciones de salvaguardias nucleares derivadas de los compromisos contraídos por el Estado español.
- 7) Controlar las medidas de protección radiológica de los trabajadores profesionalmente expuestos, del público y del medio ambiente, y evaluar el impacto radiológico ambiental

de las instalaciones nucleares y radiactivas, de acuerdo con lo establecido en la legislación aplicable. En estos ámbitos, colaborará con las autoridades competentes.

8) Conceder y, en su caso revocar, las autorizaciones correspondientes a las entidades o empresas que presten servicios en el ámbito de la protección radiológica, así como efectuar su inspección y control.

9) Emitir, a solicitud de parte, declaraciones de apreciación favorable sobre nuevos diseños, metodologías, modelos de simulación o protocolos de verificación relacionados con la seguridad nuclear y protección radiológica.

10) Conceder y renovar, mediante la realización de las pruebas que el propio Consejo establezca, las Licencias de Operador y Supervisor para instalaciones nucleares o radiactivas, los Diplomas de Jefe de Servicio de Protección Radiológica, y las Acreditaciones para dirigir u operar las instalaciones de rayos X con fines de diagnóstico médico.

11) Realizar los estudios, evaluaciones e inspecciones de los planes, programas y proyectos necesarios para todas las fases de la gestión de los residuos radiactivos. Informará al MITERD en relación con las concentraciones o niveles de actividad, para su consideración como residuos radiactivos, de aquellos materiales que contengan o incorporen sustancias radiactivas y para las que no este previsto ningún uso.

12) Asesorar, cuando sea requerido para ello, a los Tribunales y a los órganos de las Administraciones públicas en materia de seguridad nuclear y protección radiológica.

13) Mantener relaciones oficiales con organismos similares extranjeros y participar en organismos internacionales con competencia en temas de seguridad nuclear o protección radiológica y asimismo, conocer y asesorar al Gobierno respecto de los compromisos con otros países u organismos internacionales en estas materias.

14) Informar a la opinión pública periódicamente sobre materias de su competencia, además de la publicidad de las actuaciones administrativas en los términos legalmente establecidos.

15) Conocer del Gobierno y asesorar al mismo respecto de los compromisos con otros países u organismos internacionales en materia de seguridad nuclear y protección radiológica.

16) Establecer y efectuar el seguimiento de planes de investigación en materia de seguridad nuclear y protección radiológica.

17) Recoger información precisa y asesorar, en su caso, respecto a las afecciones que pudieran originarse en las personas, por radiaciones ionizantes derivadas del funcionamiento de instalaciones nucleares o radiactivas.

18) Inspeccionar, evaluar, controlar, proponer, adoptar, e informar a la autoridad competente, cuantas medidas de prevención y corrección sean precisas ante situaciones excepcionales o de emergencias que puedan afectar a la seguridad nuclear y a la protección radiológica, cuando tengan su origen en instalaciones, equipos, empresas o actividades no sujetas al régimen de autorizaciones de la legislación nuclear.

19) Archivar y custodiar la documentación que deban remitir al CSN los titulares de las autorizaciones de explotación de instalaciones nucleares, cuando se produzca el cese definitivo en las prácticas y con carácter previo a la transferencia de titularidad y a la concesión de desmantelamiento de las mismas.

20) Colaborar con las autoridades competentes en el desarrollo de las inspecciones de salvaguardias nucleares derivadas de los compromisos contraídos por el Estado español.

21) Cualquier otra que, en el ámbito de la seguridad nuclear y la protección radiológica, le sea legalmente atribuido.

4. SUS ÓRGANOS Y COMPETENCIAS

El artículo 5 de la Ley 15/1980 y el 25 del Estatuto del CSN establecen que los órganos superiores del CSN son el Presidente/a y cuatro Consejeros/as, que serán designados entre personas de conocida solvencia en las materias encomendadas al Consejo, valorándose especialmente su independencia y objetividad de criterio.

Serán nombrados por el Gobierno, a propuesta del Ministro de Transición Ecológica y el Reto Demográfico, previa comparecencia de la persona propuesta para el cargo ante la Comisión correspondiente del Congreso de los Diputados.

El Consejo estará asistido por un Secretaría General, de la que dependerán los órganos de trabajo administrativos y jurídicos para el cumplimiento de sus fines, y el Secretario/a General actuará como secretario del Consejo.

El Secretario/a General y los responsables de aquellos otros órganos técnicos que prevean los Estatutos, serán designados por el Gobierno, a propuesta del Ministro de Transición Ecológica y el Reto Demográfico, y previo informe favorable del Consejo.

El período de permanencia en el cargo del Presidente/a, Consejero/a y Secretario/a General será de seis años, pudiendo ser designados, mediante el mismo procedimiento, como máximo para un segundo periodo de seis años.

Se establece el límite de 70 años para poder ostentar alguno de estos cargos. Esta es una de las causas de cese, junto a las siguientes: finalización del período para el que fueron designados; por petición propia; por estar comprendidos en alguna de las incompatibilidades establecidas en esta Ley; y por decisión del Gobierno mediante el

mismo trámite establecido para el nombramiento, cuando se les considere incapacitados para el ejercicio de sus funciones o por dejar de atender con diligencia los deberes de su cargo.

4.1. Órganos superiores de dirección

La Presidencia, tiene entre otras, las siguientes competencias:

- a) Ostentar la representación institucional del Organismo en sus relaciones con todas las entidades públicas y privadas, así como asegurar el cumplimiento de las decisiones adoptadas por el Pleno y el Comité Asesor.
- b) En relación con otros órganos del Consejo: convocar y fijar el orden del día de las reuniones del Pleno, así como dirigir sus deliberaciones y dirimir con su voto los empates, proponer el nombramiento y separación de los Subdirectores Generales del CSN y nombrar al Jefe de su Gabinete.
- e) En relación con el personal del CSN: convocar los procedimientos selectivos del personal funcionario y laboral del CSN, nombrar y cesar al personal eventual, y ejercer la dirección y régimen disciplinario del personal.
- f) En relación con el presupuesto: presentar su anteproyecto, aprobar los gastos de los servicios y ordenar los correspondientes pagos. Actuar como órgano de contratación del CSN.
- g) Otras competencias son: celebrar acuerdos de colaboración con Organismos similares extranjeros, autorizar con su firma las comunicaciones oficiales y cualquier otra que el Estatuto le asigne.

Al Pleno del Consejo, como órgano colegiado de dirección, le corresponde el ejercicio de todas las funciones resolutorias, de asesoramiento, supervisión y regulación en materia de seguridad nuclear y protección radiológica previstas en el artículo 24 del Estatuto del CSN.

Le corresponden también, entre otras, las siguientes competencias:

- a) Aprobar las iniciativas de política reguladora y normativa antes del inicio de su tramitación.
- b) En relación al presupuesto, aprobar su anteproyecto, establecer las directrices para su ejecución y llevar a cabo el control y seguimiento de su cumplimiento. Examinar las cuentas anuales auditadas por la Intervención General del Estado, y antes de su rendición al Tribunal de Cuentas.

- c) Aprobar los distintos planes del CSN: Plan Estratégico, Plan de I+D, Plan de Actuación ante Emergencias Nucleares y Radiactivas, Plan Anual de Trabajo, etc., así como el informe anual sobre desarrollo de las actividades del CSN.
- d) En relación a los órganos de dirección del CSN: informar la propuesta de designación del secretario general del Consejo y los directores técnicos; ser oído en el nombramiento del director del Gabinete Técnico de la Presidencia del CSN; nombrar y separar los subdirectores y designar al vicepresidente del Pleno de entre sus miembros.
- e) Aprobar, en relación al personal: las bases de las convocatorias de los procedimientos selectivos de acceso al Cuerpo de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica; la relación de puestos de trabajo del personal funcionario y las propuestas de modificación del personal laboral del CSN, y aprobar el sistema de carrera profesional del personal funcionario.
- f) Aprobar los criterios a los que se deben ajustar los acuerdos de Encomiendas de Funciones con las comunidades autónomas.

Los consejeros/as tienen entre sus funciones:

- Asistir con voz y voto a las sesiones del Pleno y participar en los debates, y formular en su caso, voto particular razonado.
- Ocuparse de la gestión de aquellos asuntos que, a juicio del Pleno, se estima deben ser atendidos o dirigidos directamente por el consejero.
- En su caso, preparar los dictámenes relativos a los asuntos en los que sean designados ponentes.
- Representar al CSN en aquellos actos o reuniones en los que así lo acuerde el Presidente.

4.2. Órganos de Dirección

Son órganos de dirección del CSN bajo la dirección de la Presidencia y del Pleno, la Secretaría General, la Dirección Técnica de Seguridad Nuclear, la Dirección Técnica de Protección Radiológica y las subdirecciones que se citan en el Estatuto.

4.3. Secretaría General

Según el Estatuto del CSN, a la Secretaría General, bajo la inmediata dirección del presidente/a, le compete la prestación de los servicios comunes al CSN. Su titular actúa como secretario/a del Pleno, asistiendo a sus reuniones con voz, pero sin voto.

También ostenta la jefatura directa del personal y gestiona el régimen interior de los servicios y dependencias del Consejo.

Dentro de sus funciones, está de la preparar el anteproyecto del presupuesto anual del CSN, elaborar el Informe Anual de actividades del CSN, coordinar y evaluar las actividades de inspección de las instalaciones nucleares y radiactivas.

Dependen directamente de la Secretaría General del Consejo, las siguientes unidades, con nivel orgánico de Subdirección:

- A) La Subdirección de Personal y Administración
- B) La Subdirección de Tecnologías de la Información
- C) La Subdirección de Asesoría Jurídica

De la Secretaría General, dependen también:

- A) La Unidad de Planificación, Evaluación y Calidad
- B) La Unidad de Inspección
- C) La Unidad de Investigación y Gestión del Conocimiento

4.4 Las Direcciones Técnicas

Los titulares de las direcciones técnicas de Seguridad Nuclear y de Protección Radiológica, son designados por el Gobierno, a propuesta del Ministro de Transición Ecológica y el Reto Demográfico, previo informe favorable del Consejo de Seguridad Nuclear.

La Dirección Técnica de Seguridad Nuclear. En ella se agrupan las funciones relativas a la seguridad de las instalaciones nucleares y los transportes de sustancias nucleares o materiales radiactivos, exceptuadas las instalaciones de almacenamiento de residuos radiactivos de media y baja actividad. De ella dependen las siguientes Subdirecciones:

- La Subdirección de Instalaciones Nucleares
- La Subdirección de Tecnología Nuclear
- La Subdirección de Ingeniería

La Dirección Técnica de Protección Radiológica es la encargada de la supervisión de la protección radiológica de las personas, el control y vigilancia de la calidad radiológica del

medio ambiente, control y supervisión de las instalaciones radiactivas, el control de las fuentes de radiación, las empresas que prestan servicios técnicos de protección radiológica, la gestión de los residuos de media y baja actividad, y las emergencias y los planes de protección física, así como tramitar las propuestas de comunidades autónomas con Acuerdo de Encomienda de funciones. De esta Dirección dependen:

- La Subdirección de Protección Radiológica Ambiental
- La Subdirección de Protección Radiológica Operacional
- La Subdirección de Emergencias y Protección Física

5. LA CAPACIDAD NORMATIVA DEL CONSEJO

Una de las funciones que corresponde al Consejo, según su Ley de creación y su Estatuto, es proponer al Gobierno las reglamentaciones necesarias en materia de seguridad nuclear, protección radiológica y en protección física de instalaciones y materiales nucleares y radiactivos. También proponer sobre las obligaciones internacionales que se contraigan en este ámbito, así como las revisiones que considere convenientes sobre estas materias.

Esta proposición se hace al MITERD que es el encargado de elaborar las propuestas de reglamentos del Gobierno que desarrollan la legislación en el campo de energía nuclear y protección radiológica. Se encuentra desarrollado en un procedimiento interno del CSN (PG.III.03). El Ministerio también elabora los anteproyectos de ley en estas materias, que el Gobierno remite al Parlamento para su tramitación.

Al objeto de coordinar y planificar adecuadamente la elaboración de las propuestas reglamentarias, el Consejo ha establecido un comité de desarrollo normativo, denominado Comisión de Normativa, que cuenta con representantes del CSN y un representante del MITERD. Esta Comisión se ocupa, además de informar sobre la tramitación del desarrollo reglamentario, de la tramitación de la normativa técnica propia, esto es, instrucciones y guías de seguridad. Esta normativa técnica, antes de su aprobación por el Pleno del CSN, debe ser vista en la Comisión de Normativa.

La elaboración de la normativa técnica propia del CSN deriva del art. 2 de su Ley, que le habilita para elaborar y aprobar las instrucciones, circulares y guías de carácter técnico relativas a las instalaciones nucleares y radiactivas, y a las actividades relacionadas con la seguridad nuclear y la protección radiológica, así como con la protección física.

Las instrucciones del CSN son normas técnicas que tienen naturaleza jurídica reglamentaria, siendo obligatorio su cumplimiento para aquellos sujetos afectados por su ámbito de aplicación. Esta vinculación tiene lugar una vez que hayan sido publicadas en el B.O.E.

Las guías de seguridad emitidas por el CSN son documentos técnicos de carácter recomendatorio sobre algún aspecto técnico para facilitar el cumplimiento normativo de los destinatarios a las que se dirigen.

Las circulares, que no son propiamente normas técnicas, son informativas y dirigidas a los titulares individualmente, a efectos de información sobre aspectos que les conciernen.

La elaboración de la normativa técnica viene recogida en un procedimiento interno del CSN, en el que se desarrollan las fases por las que tiene que pasar una norma desde su borrador hasta su aprobación y publicación (PA.III.01).

En el proceso de elaboración de las instrucciones, es la dirección técnica competente en la materia, la que elabora el borrador de la norma, y la subdirección de Asesoría Jurídica es la encargada de la tramitación de la norma durante todo el proceso, así como de emitir los oportunos informes jurídicos. Dentro de su tramitación, la norma se somete a comentarios tanto del CSN como de las entidades y grupos de interés legalmente afectados. En el caso de las instrucciones, antes de la elaboración del borrador, se deberá recabar la opinión de los sujetos y organizaciones más representativas potencialmente afectadas por la norma.

La tramitación de las instrucciones, por su carácter de norma vinculante, tiene más fases que la de las guías de seguridad, puesto que deben ser comunicadas al Congreso de los Diputados con carácter previo a su aprobación y una vez publicadas en el BOE, si incorporan previsiones de las Directivas que afectan a la competencia del CSN, han de ser enviadas a la Comisión Europea para información.

Hasta el mes de diciembre de 2023, el Consejo ha aprobado 45 instrucciones, que afectan a las instalaciones nucleares y radiactivas en materias como: licencias de personal, protección física de las instalaciones y materiales nucleares, criterios de notificación de sucesos al CSN, archivo de documentos y registros, etc. También regulan las instalaciones de Rayos X, los transportes, radiación natural, combustible gastado y residuos, entre otras materias.

6. EL CUERPO DE SEGURIDAD NUCLEAR Y PROTECCIÓN RADIOLÓGICA

El artículo 8 de la Ley de creación del CSN establece que el personal técnico del Consejo de Seguridad Nuclear estará constituido por funcionarios del "Cuerpo de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica", y prescribe que *"el régimen de ingreso, provisión de puestos, situaciones administrativas, promoción profesional, movilidad y demás derechos y deberes de los funcionarios de este Cuerpo especial, será el mismo que el de los funcionarios de la Administración General del Estado, teniendo en cuenta el ámbito funcional propio de dicho cuerpo"*.

Se regulan estos aspectos en el Estatuto del CSN, concretamente en el Capítulo II del Título III, siendo este personal técnico del CSN el que, en el ejercicio de sus funciones, va a desarrollar en la práctica las actividades técnicas que garanticen y hagan efectivas las competencias legalmente atribuidas del Consejo.

Asimismo, le son de aplicación la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre (en adelante EBEP) y el Real Decreto 364/95 por el que se aprueba el Reglamento General de Ingreso del Personal al servicio de la Administración general del Estado y de Provisión de Puestos de Trabajo y Promoción Profesional de los Funcionarios Civiles de la Administración general del Estado (en adelante Reglamento de Ingreso).

6.1.- Régimen de ingreso

El personal técnico del CSN está formado por los funcionarios de la Escala Superior del Cuerpo de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica, que constituye un cuerpo especial, clasificado en el Grupo A, Subgrupo A1. Aunque el Estatuto del CSN contemple también la Escala Técnica del Cuerpo de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica, que se clasificaría como Subgrupo A2, esta Escala no se ha convocado en los últimos años, y actualmente ningún miembro del CSN pertenece a la misma.

Por lo tanto, las funciones que en el Estatuto del CSN vienen diferenciadas para la Escala Técnica y la Escala Superior, son desempeñadas por los funcionarios de la Escala Superior, entre otras: funciones de dirección, estudio y evaluación, inspección y control, propuestas e informes, relativas a las misiones que legal y reglamentariamente competen al CSN, así como cualquier otra de carácter administrativo superior que les sea requerido.

Para el ingreso en este Cuerpo será necesario estar en posesión o en condiciones de obtener el título de Doctor/a, Licenciado/a, Ingeniero /a, Arquitecto/a o Graduado/a al finalizar el plazo de presentación de instancias, según lo previsto en el EBEP.

Corresponde al Presidente del Consejo la facultad de convocar los procedimientos selectivos del personal funcionario y laboral del Consejo de Seguridad Nuclear (art. 36 del Estatuto del CSN), así como al Pleno, aprobar las bases de las convocatorias de los procedimientos selectivos de acceso al Cuerpo de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica.

Los candidatos al ingreso en este Cuerpo especial, que una vez superadas las pruebas selectivas, hubiesen de seguir un programa de formación o período de prácticas, serán nombrados funcionarios en prácticas por el Presidente del CSN, con los derechos que se determinen en las normas de función pública anteriormente citadas.

Cuando se haya completado la formación o las prácticas, los candidatos calificados como aptos serán nombrados funcionarios de carrera por el Presidente del Consejo,

nombramiento que será publicado en el BOE, y será necesario un acto de acatamiento de la Constitución, y la toma de posesión en el plazo previsto al efecto. Así se establece en el artículo 62 de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público (Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre).

6.2.- Provisión de puestos

Los funcionarios del Cuerpo de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica desempeñarán los puestos de trabajo que se les asignen, de acuerdo con las funciones que les sean atribuidas en la correspondiente Relación de Puestos de Trabajo (RPT) del CSN, mediante los procedimientos de concurso y libre designación con convocatoria pública. En todo caso, se proveerán por libre designación los puestos de subdirectores.

Es competencia del Pleno del CSN aprobar la RPT del personal funcionario al servicio del CSN y aquellas modificaciones que se reserve, así como el sistema de carrera profesional y la aprobación del sistema de evaluación del desempeño del puesto de trabajo del personal al servicio del CSN.

6.3.-Situaciones administrativas

Los funcionarios del Cuerpo de Seguridad Nuclear se hallarán en alguna de las situaciones administrativas legalmente previstas para los funcionarios de carrera de la AGE: Servicio activo, Servicios especiales, Servicio en otras Administraciones Públicas, Excedencia, o Suspensión de funciones (Art. 85 EBEP). La regulación del EBEP se completa con lo previsto en el Reglamento de situaciones administrativas de los funcionarios civiles de la AGE, aprobado por Real Decreto 365/1995, de 10 de marzo.

6.4. Formación

El art. 58 del Estatuto del CSN dispone que este Ente promoverá los mecanismos e instrumentos necesarios para la formación permanente, perfeccionamiento y especialización técnica de los funcionarios del Cuerpo de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica, los cuales tienen el deber de asistir, cuando para ello fueren expresamente designados, a los cursos que pudieran organizarse sobre materias relacionadas con actividades propias del CSN. Tanto los cursos seguidos como los certificados o diplomas obtenidos, serán anotados en los respectivos expedientes personales.

7. FUNCIONES DEL MINISTERIO DE TRANSICIÓN ECOLÓGICA Y RETO DEMOGRÁFICO (MITERD) EN RELACIÓN CON LAS INSTALACIONES NUCLEARES Y RADIATIVAS

El MITERD de acuerdo con el ordenamiento jurídico vigente, es una de las autoridades con competencia y funciones dentro del sistema regulador español en materia de energía, en particular, de la energía nuclear.

Es el Real Decreto 500/2020, de 28 de abril, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, el último que desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio. Dentro del Ministerio, el órgano superior en materia de energía, es la Secretaría de Estado de Energía, y dentro de ésta, la Dirección General de Política Energética y Minas (DGPEM) es el órgano directivo que desarrolla, en el ámbito específico de la energía nuclear, las funciones que se detallan a continuación:

- a) La elaboración de iniciativas normativas y su seguimiento en el marco de las competencias de la Administración General del Estado, en la materia de energía nuclear, así como la elaboración de las propuestas necesarias para la adaptación, en su caso, a la normativa de la Unión Europea.

El MITERD lleva la iniciativa en cuanto a proponer la normativa nueva nacional o su modificación al Gobierno, así como la necesaria para adaptar las directivas de la Unión europea a la legislación nacional.

- b) La tramitación de las autorizaciones de las instalaciones nucleares y radiactivas.

Las autorizaciones para las distintas fases de las instalaciones nucleares son competencia del MITERD, previo informe preceptivo del CSN.

Para las autorizaciones de las instalaciones radiactivas también es competente el Ministerio, salvo para las instalaciones radiactivas de segunda y tercera categoría que estén ubicadas en CC.AA. que tengan transferidas las funciones ejecutivas, que serán tramitadas por los órganos de gobierno autonómicos correspondientes.

Las autorizaciones serán resueltas una vez que todas las autoridades competentes han emitido su opinión, conforme a lo previsto en su propia normativa. Para las distintas autorizaciones, el CSN emite informes preceptivos en materia de seguridad nuclear y protección radiológica, también informa en relación con las autorizaciones de protección física de las instalaciones y de las actividades reguladas por la normativa en materia de energía nuclear.

- c) La resolución de los expedientes sancionadores.

El régimen sancionador se encuentra recogido en la LEN, que establece que el CSN está habilitado para proponer al Ministerio la apertura de expedientes sancionadores en las materias de su competencia. Para ello, realiza una propuesta a la DGPEM, en la que describe los hechos constitutivos de la infracción apreciada, así como las circunstancias relevantes para la calificación de los hechos. Una vez instruido el expediente por esta Dirección General, la misma elaborará una propuesta de resolución que se eleva a la autoridad sancionadora competente según la calificación de la sanción.

Asimismo, iniciado un expediente sancionador no propuesto por el CSN, o en el caso de que sí lo hubiera propuesto, consten en dicho procedimiento otros datos además de los

comunicados por el Consejo, éste emitirá con carácter preceptivo, un informe en el plazo de tres meses, para la adecuada calificación de los hechos objeto del procedimiento.

Alternativamente a la propuesta de apertura del expediente sancionador, y cuando se trate de infracciones que puedan calificarse como leves, el CSN está facultado para apercibir al titular de la actividad y requerir las medidas correctoras que correspondan. Si ello no fuera atendido, podrá imponer multas coercitivas según el valor de la sanción prevista en el régimen sancionador para la infracción apreciada.

d) Definir la política de gestión de residuos radiactivos.

El MITERD efectúa el seguimiento y control de las actuaciones y planes, tanto técnicos como económicos, en relación con las actividades contempladas en el Plan General de Residuos Radiactivos (el vigente es el 7º Plan aprobado por el Consejo de Ministros, de 27 de diciembre de 2023). En el Plan se contemplan los inventarios de residuos radiactivos a gestionar, las actuaciones necesarias y las soluciones técnicas, así como las previsiones económicas y financieras para su ejecución, según la LEN.

Es la Entidad Pública ENRESA, la responsable de elaborar la propuesta de este Plan y presentarla al MITERD para su tramitación y posterior elevación al Gobierno para su aprobación. En su tramitación, se contempla la consulta al CSN y a las CC.AA., así como un trámite de audiencia a los interesados.

e) Otras competencias.

También corresponde al MITERD elaborar propuestas normativas, gestionar los registros administrativos que le corresponden por su ámbito de actuación, contribuir a la definición de la política de I+D, hacer el seguimiento del cumplimiento de los compromisos internacionales suscritos por España en el ámbito de la energía nuclear (en particular en materia de no proliferación) y sobre la responsabilidad civil por daños nucleares y por último, las relaciones con Organismos Internacionales especializados en energía nuclear.

BIBLIOGRAFÍA

Para ampliar la materia se recomiendan los siguientes manuales:

- SENDEROS AGUIRRE, V. Códigos de Seguridad Nuclear (Ed. Boletín Oficial del Estado)
- BELLO PAREDES, Santiago A. Las claves del debate nuclear (Ed. Thomson Reuters Aranzadi)